

[同意公开]

# 沈阳市大数据管理局

沈数管建议〔2023〕6号

签发人：刘智勇

## 市大数据管理局关于进一步加强新型智慧城市建设的建议（第0558号）的答复

姜成代表：

您提出的“关于进一步加强新型智慧城市建设的建议”已收悉，感谢您对我市智慧城市建设方面的关注和支持！关于您提出的意见和建议，我局进行了认真研究，结合我市当前发展实际，现答复如下：

### 一、打造“云上沈阳”，强化基础设施支撑能力

打造“云上沈阳”，充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用，打造全国数字底座新标杆。

2022年以来，我市政务外网多级覆盖率、非涉密业务系统上云率达到了“双一百”，实现了数字城市整体上云。建设了全

市统一的中枢平台，完善数据、应用、业务、治理监督领域的公共支撑能力，实现数据应享尽享、能力集约共建，促进数据要素赋能全市各类应用。

到 2035 年，沈阳市政务服务标准化、规范化、便利化程度显著提升，95%的申请材料实现“只提交一次”，“零材料”申报场景数量达到 100 个，智能审批、无感申办、移动办事成为常态，跨部门、跨区域的政务服务一体化取得新突破，开放公平的数字营商环境基本建成，多样化、高品质的公共服务更加普惠均衡、丰富便利。

## 二、推进数据中台建设。加强数据资源体系建设、建设数据资源平台、深化数据要素开放共享

强力推动政务数据的归集和融合治理，形成较为完善的全市数据资产。加强数据开放共享，推进数据在政务服务、社会治理、宏观决策等领域充分应用，发挥数据要素价值。

加强数据资源体系建设。强化政府部门数据管理职责，建立全市统一的公共数据资源目录、需求目录和共享目录，实现全市数据规范化管理。推动各级各部门政务数据资源汇聚，根据统一标准规范，构建人口、法人、电子证照、空间地理信息、社会信用五大基础数据库，构建医疗、教育、房产等主题库，政务服务、文化旅游、市域治理等专题库。加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理，努力协调国家部委、省级部门垂管系统数据回流，消除数据荒岛，补全数据断链。

建设数据资源平台。建设集数据采集、治理、分析、服务于一体的数据资源平台，提升数据全生命周期管理能力。完善数据

标准、质量、责任协同制度，明确各环节质量和责任要求，落实“一数一源”，按需对数据进行清洗、稽核、比对，保证数据质量。加强数据资产管理，实现数据监控运维、数据地图、智能数仓、智能标签等功能。利用大数据分析技术，实现跨域数据的多维度关联分析，提升算法服务、数据DNA、画像分析、数据可视化等数据开发和服务能力。

深化数据要素开放共享。提升数据共享交换平台支撑能力，实现政府信息系统与党委、人大、政协、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享。完善数据回流机制，赋能基层治理，促进流程再造、应用创新。推动数据资源分类分级管理，促进民生领域数据依法安全有序开放，探索数据要素流通机制和交易规则。编制数据开放目录，明确数据资产权属，推动数据由资源向要素转化。建设数据资源开放平台，开发比对分析模型，充分发挥大数据辅助服务、辅助治理、辅助监督、辅助决策作用。谋划建立全国首家工业大数据交易中心。

### 三、构建城市综合管理及政务服务系统，推进治理体系和治理能力现代化

基于智慧城市发展理念，构建城市综合管理及政务服务系统。全面实施“只提交一次材料”改革，政务服务全程网办事项占比提升至99.4%，即办事项占比达70.3%，教育缴费、公积金提取等294项高频便民服务事项实现“掌上办”，611件“一件事一次办”上线运行，电子印章部门覆盖率达100%；“好政策”特色应用实现全市统一的惠企政策信息资源汇聚和兑现服务管理，累计发放补贴资金近1.7亿元；智慧出行更加方便快捷。“好

“停车”特色应用已接入 608 个公共经营性停车场，实现停车诱导、车位预约、车位共享、先离场后付费等功能。“刷脸乘车”在沈阳地铁正式上线；数字文旅建设不断加速。“多游一小时”实现“30 秒入住”“20 秒入园”等便民功能，涵盖 A 级景区 88 家；智慧医疗建设成效显著。三级医疗机构全面实现网上诊疗，完成 16 家 5G 互联网医院建设，“好就医”特色应用实现先看病后付费、免排队无接触等便捷功能。全市 5211 家基层医疗卫生机构部署上线信息化管理系统，数字化疫情防控能力不断增强；智慧教育建设初具规模。浑南区和大东区成功入选辽宁省“智慧教育示范区”；“一码通城”打造市民码和医保码融合新模式，“盛事通”APP 初步完成医保码、防疫码、停车码、门票码、支付码等 15 项融合功能，市民码覆盖就医、救治、乘车、游玩等多个领域。

#### 四、建设沈阳市城市安全风险综合监测预警平台

针对城市生命线安全风险、公共安全风险监测、生产安全风险监测、自然灾害风险监测预警能力弱的问题，通过搭建城市安全风险综合监测预警平台，充分汇聚应急管理、交通运输、消防、城乡建设、气象、自然资源等行业部门以及燃气集团、水务集团等企业现有城市安全风险感知数据，通过底层的业务模型算法支撑，以“一张图”形式综合呈现城市整体安全运行状况和风险态势，提高综合风险监测、智能研判预警和协同联动处置能力，提升城市安全风险综合监测预警水平。

本项目的建设与推进，将为城市安全的发展和建设提供强有力的信息化支撑，有效推进城市安全管理现代化，能加强城市安

全源头预防、健全城市安全防控机制、提升城市安全监管效能、强化城市安全保障等能力，有力维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

## 五、创新数字政府建设人才引进培养使用机制，推进建设沈阳市数据管理人才高地

为贯彻落实中央、省、市人才工作要求，深入实施“兴沈英才计划”，加快推进建设沈阳市数据管理人才高地，近年来，沈阳市在高端人才、数字人才引进方面开展了多项举措，如“沈阳人才新政 24 条”、《沈阳市高精尖优才选拔奖励实施细则》等，与此同时，政府一些部门与科研机构、高等院校、重点企业也建立了人才联合培养机制、创新数字政府建设人才引进培养使用机制，这对于持续提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养将产生不可估量的作用。

在此，感谢您对我市智慧城市建设的重视和关心，希望您继续关注我们的工作，并不断提出提案意见，共同促进我市智慧城市建設迈向更高的发展水平。



(联系人：李秀梅，联系电话：23788532)

