

[同意公开]

沈阳市数据局

沈数据提案〔2026〕7号

签发人：李艳露

关于激活数据要素新动能 赋能沈阳高质量发展的提案（第187号）的答复

民建沈阳市委员会：

贵单位提出的“关于激活数据要素新动能 赋能沈阳高质量发展的提案”收悉，现答复如下：

2024年5月，国家数据局确定沈阳市为首批国家级数据标注基地建设城市。沈阳市全面贯彻新发展理念，按照《国家任务书》要求，以体制机制创新为核心，以政策保障为支撑，以平台载体为依托，高标准高质量推进数据标注基地试点工作，推动人工智能大模型向全域应用场景深入拓展，为东北老工业基地实现全面振兴全方位振兴提供重要新引擎。

一、积极扩大优质数据供给，充分释放数据要素价值

一是大力招引企业。在国内率先发布《沈阳市人工智能数据标注产业发展研究报告（2025年）》《沈阳市数据标注产业图谱》，系统梳理出产业相关企业400余家，引导企业错位互补发展、避免内卷竞争。先后8次组织企业参加数据标注供需对接会，对接重点数据标注行业相关企业230余家，宣传推介沈阳数据标注优势，支持企业向外辐射和业务外溢。截至目前，全市共引育65家数据标注企业。其中，新引进数据标注企业35家，龙头企业5家。

二是在多维用数上探索变现模式。沈阳从数据供给、数据运营、场景应用三个维度构建保障体系，探索形成了数据从“资源”到“资产”，再到“资本”的成熟变现模式。依托市政务数据资源共享平台编制公共数据目录1.4万余项，完成数据共享任务4800余项，发布公共数据开放目录2900余项，授予沈阳数据产业集团公共数据运营权益，研发牵星征信、冰山风控等8个系列50款产品。已交易《智能网联汽车大模型数据集》《基于多源时空数据的智慧海洋治理高质量数据集》等数据集共28个，交易金额1.22亿元。正在建设可泛化管道内检测缺陷智能模型库、医疗诊疗和健康大模型及数据集项目等高质量数据集27个，总投资规模达9.2亿元。其中，输变电装备行业多模态高质量数据集项目已获国家第二批先行先试行业高质量数据集中央预算内资金支持。

三是强化安全保障。在东北地区率先上线可信数据空间，首批接入沈阳汽车集团、沈鼓集团以及地铁、燃气、水务等公共企

事业单位核心数据，构建起“供数方-用数方-服务方-运营方-监管方”多方协同机制，实现数据流通效率提升40%。出台《关于沈阳市数据标注安全管理的指导意见》，聚焦数据采集、存储、标注、使用、共享等关键环节，建立健全数据标注安全管理制度和技术防护体系，强化数据标注主体的安全责任。北方实验室公司开展多模态数据安全检测与评估体系研究，建立“防御-检测-响应”全链条防护机制，重点防范AI合成内容滥用等新兴风险，确保敏感数据“可用不可见”。通过产学研协同创新，形成覆盖模型架构安全、数据可信流通、行业合规应用的技术体系，为全市人工智能高质量发展筑牢安全屏障。

二、培育创新生态，全面赋能产业智改数转

一是构建全链条产业布局，打造数据标注新业态。为打造全国人工智能创新与应用高地，沈阳市在数据标注全产业链布局上下功夫，引育产业链上下游企业258家。其中，上游负责数据资源提供和应用企业86家，中游从事高质量数据集开发和治理企业115家，下游从事数据标注能力支持企业57家。数据标注产业链布局助推全市集聚人工智能规上企业201家，人工智能核心产业年产值超过400亿元。联合31家本地龙头企业和数据标注重点企业，组建沈阳数据标注产业集团（联合体），提升行业内竞争力和业务承接能力。沈阳市数据局与国机传感科技有限公司、沈阳市第四人民医院等11家单位签订《行业高质量数据集建设合作协议书》，为相关单位高质量数据集建设背书，共同培育数据标注产业新业态。

二是攻坚核心技术，标注平台突破效能瓶颈。支持企业面向

产业发展与场景应用需求，围绕数据合成、自动化数据标注等关键技术领域，开展技术研发和成果转化。创思佳业公司自主标注平台标注准确率可达 95%，缩短数据采集和标注周期至原来的 70%，支持并发操作量达到 1000 次/秒。中科博林公司的多模态智能化数据标注平台实现各类型数据预处理、标注、合成，图像预标注平均精度均值 mAP97%，文本标注准确率 96%。作为全球首个基于医学影像大模型研发的多模态医学影像数据标注平台，东软集团医疗多模态医学影像数据标注平台打破医学影像标注工具、金标准数据集严重依赖国外的瓶颈，集数据、模型、工具、场景为一体，实现标注工具自主可控及国产化替代，标注质量提升 30%且成本降低 60%以上。4 月 29 日，国家评选出的 47 个标注案例中，多模态医学影像数据标注平台排在首位。全市人工智能领域创新平台达到 101 个，机器人学国家重点实验室、流程工业综合自动化全国重点实验室等国家级平台 11 个，工业企业数字化研发设计工具普及率达到 86.0%、关键工序数控化率达到 67.0%。深海高清智慧成像系统、多语言大模型智能系统等 20 余项关键技术实现突破，并在“海斗一号”无人潜水器、讯飞智能语音平台等产品中实现应用。

三是深耕“人工智能+”场景，激活传统产业新动能。充分发挥沈阳拥有深厚的制造业底蕴和数字化转型场景优势，重点选取工业制造、交通运输等 16 个重点领域构建高质量数据集，用数据标注产业的“小切口”撬动各行业“智改数转”。工业制造领域，富创精密公司建设“决策大脑”，收集企业生产数据 22 万条，覆盖 23 个能力子域，形成 10 个解决方案，开启智慧生产

模式。**交通运输领域**，辽宁宏图创展公司的智能网联汽车大模型数据集规模达 40TB，服务宝马、极氪等 10 余家车企。**智慧能源领域**，软通智新公司基于虚拟电厂平台的高质量数据集，数字能源服务已实现超过 200 兆瓦，平均综合节能率 8.7%，销售风电、光电等高质量电力 5100 万度。**金融服务领域**，商本（沈阳）大数据公司商业分析数据集，赋能 BizThink 大模型，对政府端投资决策、产业分析、招商引资数据收集等环节降低了 80% 的人力成本，决策效率提高 50% 以上。实施“双一百”培育工程中，数据标注产业培育智能升级项目 476 个、应用场景项目 425 个，累计打造智能工厂 79 家、数字化车间 123 个。

三、强化要素保障，夯实数据标注产业根基

一是构建多方参与的工作协同推进体系。开展国家级数据标注基地试点以来，组建了政府、企业、科研单位、社会团体等广泛参与的工作协同推进体系。**在统筹组织方面**，市委市政府高度重视数据标注工作，成立市委市政府主要领导任组长的工作领导小组，高位推进数据标注基地建设，分管市领导定期召开工作推进会，协调解决堵点难点问题 11 个。皇姑、浑南等地区组织数字经济产业园区引育企业，培育壮大数据标注集聚区。**在工作支撑方面**，在中国信通院、东北大学、沈阳师范大学等单位指导下，我市在国内率先发布《沈阳市数据标注技术创新指导意见》等多项成果。会同中国数标委组织召开东北地区数据标注产业高质量发展座谈会，共同探讨东北地区数据标注产业协同发展，构建良好数据标注产业生态。沈阳市信息中心在东北地区率先上线可信数据空间，构建起“供数方-用数方-服务方-运营方-监管方”多

方协同机制，数据流通效率提升 40%，为数据标注产业发展提供有效支撑。在产业发展方面，成立“沈阳市数据标注产业联盟”，吸引数据标注产业链 153 家企业入盟，形成协同效应的产业生态。组织 32 家数据标注企业成立沈阳数据标注产业集团（联合体），优势互补，共同承接行业大型订单。组织东北大学、辽宁大学、美行科技等业界 35 名专家成立“数据标注专家委员会”，在技术方面为基地“把航定舵”。组织中科院计算所、东软研究院等单位的实验室成立“数据产业联合实验室群”，积极探索数据标注产业发展。

二是建立“四级政策”保障体系。以国家下达的《沈阳数据标注基地建设任务书》和沈阳市政府上报的《沈阳国家级数据标注基地建设实施方案》为沈阳基地建设的统揽。配套制定了《沈阳国家级数据标注基地建设行动计划（2025-2026）》，将基地建设任务分解成 7 个方面 24 项内容，项目化、清单化、工程化推进数据标注产业发展。制定《关于沈阳市数据标注安全管理的指导意见》《沈阳市企业和园区数据标注能力评估标准》等 15 个文件，为推进基地发展提供全方位的要素保障。出台《沈阳市数字经济产业扶持政策》，制定了“标注券”“算力券”“数据券”等扶持政策，引导数据标注上下游产业发展。构建了《国家任务书》为统揽、市政府审定的《行动计划》为抓手、数据部门出台的文件为指引、联合财政部门出台的政策为保障的“四级政策”供给体系，为数据标注产业发展壮大保驾护航。截至 2025 年底，全市共引育 65 家数据标注企业，其中，新引进数据标注企业 35 家，龙头企业 5 家，拉动数据标注相关产值规模约 29.3

亿元。

三是建立“1+5+2”的人才培养体系。以打造国家级数据标注基地为切口，为数据产业全方位发展谋篇布局，打造“1+5+2”政产学研协同培养新模式。“1”是指组织市数据集团、中科院沈阳计算所、东软研究院、沈阳师范大学联合成立“沈阳市数据联合实验室群”，组建团队聚力攻关技术难题，同时持续培养和引进数据标注高层次人才。“5”是指打造辽宁大学、辽宁邮电院、辽宁京数云、沈阳师范大学、沈阳职业技术学院等5个省级实训基地，每个实训基地至少与5家企业签订《任务书》，建立产学研联合培养体系，每年培养各类数字人才不少于8500名。“2”是指打造沈阳数字经济协会、沈阳职业技术学院2家职业技能认证机构，对人工智能训练师等数字人才进行质量把关，职业技能认证面向传统行业从业者、高校师生和创业者。在“1+5+2”培养体系的推动下，我市数据标注教育链、人才链、产业链与创新链有机衔接，形成“人才孵化-产业培育-市场拓展”的良性循环，全市数据标注从业人员13200余人，已成功培养1500余名人工智能训练师，研究生以上学历专业人才占比超过10%。成功举办2025年沈阳市“工匠杯”数据标注员职业技能竞赛，辽宁宏图创展公司、东软云科技公司等数十家市内知名企业派出350余名参赛选手。市残联、沈阳开放大学联合辽宁京数云公司瞄准“招生+技能培训+就业”的闭环教育模式，推进校企合作打造残疾人教育订单式培养模式。累计培训残障学员250余人，残疾人员工稳定在岗率92%，处理标注数据超100TB。

四是强化标准制定。东软集团、辽宁中域公司分别参与编制

《信息技术 人工智能 知识图谱技术框架》《城市交通流信息采集与存储》等 2 项国家标准。东软智能医疗公司参与制定的《主动脉夹层 CT 血管成像标注专家共识》《急诊医学影像数据库构建及标注专家共识》等 4 个行业标准已发布。集镁科技集团《多维影视剧元数据智能标注要求》等 4 个省级地方性标准已在省市场局官网征求意见。截至目前，我市共参与编制国家标准 2 个、行业标准 4 个、地方标准 4 个。

2026 年，我们将锚定建设东北亚国际化中心城市，围绕推动新时代东北全面振兴取得新突破，持续全力打造具有全国重要影响力的数据标注产业聚集区，为人工智能产业贡献更多的高质量数据，助力“智改数转网联”行动实施。



(联系人：刘畅；联系电话：84127972)